

allegato al decreto del Sindaco n. prot 1002 del 16.04.2015

COMUNE DI MAZZIN

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO



PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

(ai sensi dell'art. 1 comma 612 Legge 23 dicembre 2014, n. 190)

Parte I

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

Il c.d. "Piano Cottarelli" dell'agosto 2014 auspicava una drastica riduzione della società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000 entità. Tale piano, redatto dal Commissario Straordinario alla Spending review, auspicava un risparmio di spesa a carico della finanza pubblica. La legge di stabilità per l'anno 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di una razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie tale da produrre già nell'anno 2015 i primi risultati.

Il comma 611 dell'art. 1 della legge 190 del 23 dicembre 2014 dispone che: "al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni."

Nel corso degli anni novanta la disciplina allora vigente favoriva la creazione di enti, aziende autonome e società tanto che gli enti locali esternalizzarono molti dei loro servizi affidandoli a società partecipate che divennero la forma preferenziale di gestione.

Tale tendenza negli anni è stata ridotta fino a divenire oggetto di controllo ed esigenza di riduzione a causa dei costi che tali organismi hanno prodotto sulla finanza pubblica in generale.

Per quel che riguarda il Comune di Mazzin, la partecipazione societaria o ad organismi di gestione di servizi pubblici, ha rappresentato una realtà marginale.

Nella compagine attuale non vi sono società controllate nemmeno tramite accordi o patti parasociali che comportino un'influenza dominante sulla gestione.

Nel corso degli anni il Comune di Mazzin ha assunto partecipazioni in società che consentono al Comune una miglior gestione delle attività istituzionali quali l'adesione al Consorzio dei Comuni Trentini, poi nell'Azienda per il Turismo della Val di Fassa, nella Primiero Energia s.p.a. e da ultimo le società cd. di sistema create dalla Provincia di Trento quale service per la medesima e i suoi enti strumentali.

In adempimento al disposto dell'art. 3 commi 27, 28 e 29 della Legge 244/2007 cd. finanziaria per l'anno 2008, il Comune di Mazzin con delibera del Consiglio Comunale n. 12 del 30 marzo 2009 ha compiuto un'attività di ricognizione delle proprie partecipate

.

In particolare era emerso che

il Comune di Mazzin partecipa alle seguenti società:

- a) Consorzio dei Comuni Trentini Soc. Coop., sede in Trento (TN), C.F. – P. IVA 01533550222;
- b) Azienda per il Turismo della Valle di Fassa soc. cooperativa, sede in Canazei (TN), C.F. – P. IVA 01855950224;
- c) Primiero Energia s.p.a. con sede in Fiera di Primiero C.F. – P. IVA 01699790224

Nella deliberazione di ricognizione non era stata inserita la partecipazione alla Trentino Trasporti Esercizio s.p.a. con sede legale in Trento c.f. 02084830229, la cui adesione era stata decisa dal Consiglio comunale con delibera n. 21 di data 28.11.2008, in quanto non si era ancora perfezionata e comunque era già stata valutata conforme alla disciplina della legge 244/2007. Tale società si configura inoltre come società di sistema della Provincia Autonoma di Trento

Successivamente con delibera del Consiglio Comunale n. 26 del 12.11.2010 il Comune di Mazzin ha aderito alla società Trentino Riscossioni SPA, con sede legale in Trento C.F./P.IVA 02002380224. Tale società si configura come società di sistema della Provincia Autonoma di Trento istituita ai sensi della Legge Provinciale 3/2006.

Successivamente con delibera del Consiglio Comunale n. 5 del 28.02.2011 il Comune di Mazzin ha aderito alla società Informatica Trentina s.p.a. con sede in Trento 00990320228. Anche tale società si configura come società di sistema della Provincia Autonoma di Trento.

Più in dettaglio le partecipazioni del Comune di Mazzin in tali organismi sono dettate dalle seguenti esigenze:

- a) Consorzio dei Comuni Trentini Soc. Coop. : società partecipata dai Comuni della Provincia di Trento al fine di svolgere per conto degli enti soci servizi istituzionali e di supporto alle attività degli enti;
- b) Azienda per il Turismo della Valle di Fassa soc. cooperativa: società partecipata dai Comuni della Valle di Fassa, località in cui il turismo è l'attività economica più rilevante e per la quale gli Enti locali, insieme ad altri soci, hanno deciso di costituire sulla base del disposto della Legge Provinciale 7/2002 una società di promozione turistica della zona e creatrice di servizi funzionali al turismo contribuendo alla promozione economica e sociale delle comunità insediate sul territorio;
- c) Società Primiero Energia S.r.l. il cui scopo sociale ha la produzione e vendita all'ingrosso di energia elettrica. L'art. 1 delle norme di attuazione dello Statuto regionale di autonomia in materia di energia (D.P.R. 26.03.1977, n. 235) attribuisce agli enti locali la facoltà di esercitare le attività di produzione, importazione ed esportazione, trasporto, distribuzione, acquisto e vendita di energia elettrica, anche mediante società di capitali, nelle quali gli enti locali o le società da essi controllate posseggano la maggioranza del capitale sociale. Pertanto la partecipazione si può ritenere consentita direttamente dalle norme di attuazione dello Statuto di autonomia in materia di energia sopra richiamata. E' utile comunque evidenziare che la partecipazione in Primiero Energia s.p.a. fu decisa nel quadro di accordi tra la Provincia Autonoma di Trento, il Consorzio dei Comuni Trentini e i singoli comuni interessati, che avevano lo scopo da un lato di rendere compartecipi i comuni geograficamente interessati dalle opere elettriche al ristoro dei danni conseguenti al degrado ambientale provocato dai bacini idrici d'accumulo, dall'altro di responsabilizzarli nella politica di gestione di una fonte di approvvigionamento energetico di primaria importanza per l'economia locale. Alla stregua di queste ultime considerazioni la partecipazione può essere autorizzata in quanto l'attività della società è rilevante per la promozione dello sviluppo economico e sociale della popolazione locale. Si evidenzia che detta partecipazione ha consentito al Comune di introitare delle entrate da dividendi.
- d) Trentino Trasporti Esercizio S.p.a.: società di sistema della Provincia di Trento istituita per la gestione dei servizi di trasporto pubblico su gomma e rotaia in Provincia di Trento.
- e) Informatica Trentina S.p.a.: società di sistema della Provincia di Trento istituita per diffondere le nuove tecnologie dell'informatizzazione e delle telecomunicazioni all'interno degli enti trentini.

f) Trentino Riscossioni SPA: società di sistema della Provincia di Trento la cui attività principale consiste nella riscossione delle entrate affidate dagli enti soci nelle sue varie fasi (riscossione spontanea, attività di accertamento e riscossione coattiva). La società rappresenta per l'ente uno strumento di gestione istituzionale della propria attività.

Per quanto riguarda i vantaggi economici diretti ed indiretti rispetto alle finalità dell'Ente nonché lo stato di salute della partecipate si rinvia alle schede inserite nella relazione tecnica.

Il Comune di Mazzin ritiene in particolare di possedere partecipazioni che rispondono alle finalità indicate nella Legge di stabilità 2015 (Legge 190/2014) e pertanto ritiene di confermare la decisione già assunta nel 2009 e nelle altre deliberazioni citate, relativamente al mantenimento degli organismi partecipati in ragione dello scopo dei medesimi e delle ragioni che hanno indotto il Comune di Mazzin ad aderirvi.

Le quote di partecipazione nelle società sopra richiamate sono minime e non consentono comunque un controllo sulle scelte delle società partecipate se non quella di avvalersi o meno dei servizi offerti dalle stesse se non ritenuti convenienti per l'amministrazione.

Ciò comporta che l'amministrazione non può influire sulla razionalizzazione delle spese dei predetti enti.

In merito si fa presente che in data 10 maggio 2015 vi sarà il rinnovo degli organi amministrativi del Comune di Mazzin e il presente piano potrà essere suscettibile di integrazioni da parte dell'Amministrazione subentrante, posto che eventuali diverse scelte strategiche con riferimento alle partecipazioni detenute potrebbero essere oggetto del documento programmatico della nuova Amministrazione anche in modifica del presente piano.

Il presente piano verrà inoltre sottoposto all'esame del Consiglio comunale nella prima riunione che verrà convocata.

Mazzin, 16 aprile 2015

Il Sindaco
F.to Fausto Castelnuovo