

COMUNE DI MAZZIN



PROVINCIA DI TRENTO

DETERMINAZIONE N. 27/2024

RESA ESECUTIVA IN DATA 04.06.2024

OGGETTO: Proposta tecnico-economica per la pubblicazione di n. 3 e-service sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) per i Comuni, in conformità ai requisiti previsti dalla Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" del PNRR - affidamento del servizio al Consorzio dei Comuni Trentini S.C., con sede a Trento e conseguente impegno di spesa. CUP: B51F22009670006 CIG B1FA0AB694

IL SEGRETARIO COMUNALE

Premesso che il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, nell'ambito delle opportunità del P.N.R.R. e in particolare a valere sulla Missione M1C1, afferente alla digitalizzazione, all'innovazione e alla sicurezza nella P.A., ha pubblicato, nel corso dell'anno 2022, una serie di avvisi destinati agli enti pubblici, a cui l'amministrazione, con il supporto fornito dall'area enti locali della società Trentino Digitale Spa ha ritenuto prontamente di aderire, presentando appositi progetti e domande di contributo;

preso atto che tutte le candidature presentate sono state oggetto di finanziamento da parte del Ministero e che pertanto si rende necessario procedere all'avvio delle conseguenti attività nei termini assegnati dal decreto di finanziamento;

rilevato in particolare che, con riferimento l'avviso Misura 1.3.1 " Piattaforma Digitale Nazionale Dati ":

- il progetto è finanziato nell'ambito del P.N.R.R., Missione M1C1, Misura 1.3.1 ed è finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- il contributo assegnato a favore del comune di Mazzin, con decreto di finanziamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale n. 152 - 3/2022 - PNRR-2023 di data 23/06/2023, notificato all'Amministrazione comunale in data 01.08.2023 è pari ad euro 10.172,00;
- il progetto è identificato dal seguente codice CUP: B51F22009670006;
- la prossima scadenza dettata dal bando ministeriale è l'obbligo di procedere all'individuazione del fornitore entro e non oltre il 26/06/2024;
- la realizzazione delle attività dovrà essere conclusa, per i comuni con meno di 5.000 abitanti, entro e non oltre nove mesi dalla data di contrattualizzazione con il fornitore;

precisato che le attività inerenti alla domanda di contributo presentato si sostanziano degli interventi necessari per la pubblicazione di 3 e-service nel catalogo disponibile all'interno della Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND). Nello specifico si tratta di procedere all'attivazione delle 3 API (application programming interface) che consentiranno al Comune di esporre sulla PDND i dati relativi a Eventi, Luoghi e Servizi pubblicati sul sito web istituzionale, strutturati secondo gli standard pubblicati sul "Catalogo nazionale per lo scambio di dati e informazioni tra pubbliche amministrazioni" (schema.gov.it). Pubblicazione che consentirà al Comune di raggiungere gli obiettivi fissati dal PNRR in conformità ai requisiti previsti dalla Misura 1.3.1;

evidenziato inoltre che l'attuazione di tale progetto si muove nella direzione di adempiere in modo compiuto a quanto previsto dall'art. 7 del Codice dell'Amministrazione Digitale;



ricordato che l'ente già in diverse occasioni si è affidato al Consorzio dei Comuni Trentini e ritenuto di volersi avvalere del medesimo anche in questo caso, in ragione sia del fatto che tali interventi sono strettamente connessi con quanto il Consorzio dei Comuni sta già facendo in favore del Comune nell'ambito della misura 1.4.1, ovvero per la realizzazione del nuovo sito web istituzionale e la pubblicazione di servizi digitali per il cittadino sia perché il Consorzio è una società cooperativa degli enti pubblici locali che opera quale società in house degli enti soci;

vista ora l'offerta tecnico-economica Allegato A.2 denominata "proposta progettuale tecnico-economica per la pubblicazione di 3 e-service sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) per i Comuni, in conformità ai requisiti previsti dalla Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" del PNRR" presentata dal Consorzio dei Comuni Trentini, sub prot. n. 2069 di data 27.05.2024 e dimessa in atti, finalizzata alla pubblicazione di n.3 e-service nel catalogo disponibile all'interno della Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND), secondo le modalità previste dall'allegato 2 dell'avviso 1.3.1, per il compenso di euro 2.604,60, oltre IVA, per complessivi euro 3.177,61;

precisato che il Consorzio provvederà all'erogazione dei seguenti servizi:

- Delega degli operatori.
Il Consorzio garantirà che gli operatori del fornitore del Consorzio, incaricati della gestione della piattaforma, siano opportunamente autorizzati e abilitati. Questo processo coinvolge la delega degli operatori con ruoli specifici, come amministratori o operatori API e sicurezza, nei diversi ambienti della piattaforma PDND.
- Descrizione degli e-service da pubblicare su PDND.
Il fornitore del Consorzio, con la collaborazione del Consorzio, predisporrà e pubblicherà la documentazione delle REST API orientate alla PDND, relative al sito web istituzionale basato su OpenCity Italia.
- Caricamento degli e-service.
Dopo aver completato la documentazione degli e-service e ottenuta la delega per i propri operatori, il fornitore del Consorzio accederà alla piattaforma PDND e procederà con il caricamento dei dati necessari; tale processo verrà svolto per ciascuno dei tre e-service concordati (quindi eventi, luoghi e servizi).
- Pubblicazione degli e-service.
Al termine della procedura di caricamento dei dati, il fornitore del Consorzio effettuerà la pubblicazione effettiva sul catalogo. Tutti gli e-service del Comune saranno così esposti alle richieste di fruizione da parte degli altri operatori abilitati ad accedere alla piattaforma e visibili sul catalogo della PDND: <https://www.interop.pagopa.it/catalogo>.
- Fase di test.
Dopo il caricamento e la pubblicazione degli e-service, il fornitore del Consorzio, in collaborazione con il Consorzio, condurrà una fase di test completa e dettagliata;
- Monitoring e mantenimento degli e-service.
Una volta che tutti i servizi sono stati attivati e sono in funzione, il fornitore del Consorzio, con la collaborazione del Consorzio, istituirà un sistema di monitoraggio automatico continuo per garantire la continuità di servizio degli e-service pubblicati in PDND ed in particolare delle REST API esposte; inoltre, si occuperà della manutenzione delle medesime API, per tutta la durata del contratto Comunweb. Questo processo comprende l'identificazione di eventuali anomalie o problemi di prestazioni, nonché l'applicazione di eventuali aggiornamenti o correzioni necessarie per garantire il corretto funzionamento delle AOU nel tempo.
- Formazione degli utenti comunali.

Al fine di garantire l'efficace riuscita del progetto, il Consorzio si renderà disponibile per organizzare eventi di presentazione dell'iniziativa, rivolti ai Comuni aderenti al progetto; incontri e seminari finalizzati a coordinare le operazioni tecniche e a formare agli operatori; elaborazione della documentazione necessaria per documentare il funzionamento della piattaforma e del processo da seguire per abilitare gli e-service

rilevato che l'attuazione del progetto richiede necessariamente la stretta collaborazione tra il fornitore e il Comune;

precisato inoltre che il compenso sarà erogato in un'unica soluzione a conclusione delle attività secondo quanto previsto dall'art. 10 della proposta contrattuale;

considerato che:

- il Consorzio dei Comuni Trentini è una Società Cooperativa degli Enti pubblici locali, il cui scopo mutualistico è l'autoproduzione di beni e servizi, strumentali agli enti Soci o allo svolgimento delle loro funzioni, coerentemente con l'oggetto declinato nel proprio Statuto;
- il Consorzio dei Comuni Trentini opera quale Società in house degli Enti pubblici Soci, i quali costituiscono la totalità della compagine Sociale ed esercitano in forma congiunta il controllo analogo sulla Società medesima, ai sensi delle disposizioni statali e provinciali vigenti in materia di contratti pubblici e di società a partecipazione pubblica;
- il Consorzio dei Comuni Trentini può erogare i propri servizi anche ad enti non soci nei limiti previsti dalla normativa vigente per le società in house.
- ai sensi dell'art. 7 del d. lgs. 36/2023, gli Enti soci possono affidare direttamente a società in house l'esecuzione di un contratto, nel rispetto del principio di risultato, del principio di fiducia e del principio dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo d.lgs., adottando un provvedimento motivato che, in caso di prestazioni strumentali, si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici;
- a tal proposito si evidenzia che:
 - in termini di economicità, i corrispettivi richiesti dal Consorzio dei Comuni Trentini risultano più convenienti, o comunque in linea, con i prezzi praticati sul mercato di riferimento, come si può evincere dall'attività di benchmark effettuata dal Consorzio prendendo a riferimento i dati reperiti in rete, attraverso la consultazione di un numero significativo di determine / delibere adottate dai Comuni a livello nazionale per l'adozione di analoghe piattaforme informative e l'affidamento di servizi a valere su analoghe Misure PNRR;
 - in termini di manutenzione del software, di celerità e di perseguimento di interessi strategici, l'affidamento al Consorzio dei Comuni Trentini garantisce l'adozione di piattaforme informative (Comunweb – Mycomunweb) che, coerentemente con le linee guida e le direttive emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e codificate nel Piano Triennale per l'Informatica nella PA, consentono al Comune di:
 - o affrontare il tema della digitalizzazione condividendo l'approccio promosso dal Consorzio all'interno della "community Comunweb", ovvero partecipando ad un modello di gestione incentrato sui paradigmi della co-progettazione e del riuso del software, che possono favorire e abilitare processi di trasformazione digitale su scala territoriale, con particolare attenzione rivolta ai piccoli Comuni;
 - o ottenere una riduzione sensibile dei costi di progettazione, implementazione e gestione di nuove soluzioni digitali, che sono richieste nell'ambito del processo di miglioramento continuo ed evoluzione delle piattaforme informative in oggetto;
 - o avere certezza del puntuale adeguamento tecnologico e normativo delle due piattaforme informative rispetto alle modifiche introdotte dalle normative di settore nazionali ed europee, che il Consorzio tiene costantemente monitorate;
 - o adottare in riuso soluzioni digitali consolidate e oggetto di best practice, già progettate e realizzate dal Consorzio con l'obiettivo di promuoverne il trasferimento su tutti i Comuni che aderiscono alla "community Comunweb";



o valorizzare le iniziative di sistema (nazionali e locali): P.I.Tre, CIE, SPID, ANPR, AppIO, PagoPA, MyPay.

- in termini di gestione dei servizi, l'affidamento al Consorzio dei Comuni Trentini garantisce inoltre al Comune un alto livello di competenza, di completezza e di qualità, sotto il profilo operativo, gestionale e dell'assistenza utente, in ragione soprattutto dell'esperienza ultra decennale maturata nella gestione delle piattaforme informative (Comunweb e Mycomunweb), installate in 162 Comuni su 166 e in 13 Comunità di Valle su 14.

- le prestazioni affidate al Consorzio dei Comuni Trentini non sono soggette a tracciabilità dei flussi finanziari. Infatti, come precisato dall'ANAC nella delibera n. 556 del 31 maggio 2017, sono "escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà";

- è in ogni caso richiesta da ANAC l'acquisizione del CIG relativamente al presente affidamento, ai fini dell'assolvimento degli obblighi informativi previsti dall'art. 23, comma 5, del d.lgs. 36/2023;

- il contratto non è soggetto all'applicazione dell'imposta di bollo, in quanto di importo inferiore ai 40.000 euro.

rilevato che il contributo dello Stato viene accertato al cap.1800.6 del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026, esercizio 2024 e che la spesa inerente all'erogazione del servizio di pubblicazione di n.3 e-service sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) secondo le modalità previste dall'allegato 2 dell'avviso 1.3.1 trova idonea copertura finanziaria al cap.21284.551 del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026, esercizio 2024;

vista e richiamata la circolare del MEF n. 29 dd. 26.07.2022;

visto il Codice degli Enti Locali della Regione Trentino – Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018 e s.m.;

visto il Regolamento di Contabilità Comunale;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n.21 di data 19 dicembre 2023 con la quale è stato approvato il DUPS 2024-2026

vista la deliberazione del Consiglio comunale n.22 di data 19 dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026

considerato l'intervento in oggetto è stato inserito nella programmazione del D.U.P. 2024-2026

dato atto dell'assenza di conflitto di interessi in relazione al procedimento di cui al presente atto;

accertata la propria competenza in base alla deliberazione della Giunta comunale n. 10 di data 20 febbraio 2024 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2024-2026;

d e t e r m i n a

1. **di accertare** al capitolo 1800.6 dell'esercizio finanziario 2024 del P.E.G. 2024-2026 il contributo dello Stato di euro 10.172,00 assegnato sull'avviso P.N.R.R. Misura "1.3.1 Piattaforma Digitale Nazionale Dati" con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n. 152 - 3/2022 - PNRR-2023 di data 23/06/2023, notificato all'Amministrazione comunale in data 01.08.2023, di ammissione al finanziamento della domanda;
2. **di dare avvio** al progetto di pubblicazione di n.3 e-service sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) a valere nell'ambito del P.N.R.R. sull'avviso Misura 1.3.1– Cod. CUP B51F22009670006;

3. **di affidare**, per le motivazioni di cui in premessa, al Consorzio dei Comuni Trentini S.C., con sede a Trento, P.IVA. 01533550222, il servizio di pubblicazione di n.3 e-service sulla Piattaforma Nazionale Digitale Dati (PDND) per i Comuni, secondo le modalità previste dall'allegato 2 dell'avviso "1.3.1 Piattaforma Digitale Nazionale Dati" e secondo quanto proposto nell'offerta tecnico economica presentata, in atti sub prot. n. 2069 di data 27.05.2024 per il compenso di euro 2.604,60, oltre iva 22%, per complessivi euro 3.177,61;
4. **di dare atto che** il progetto è finanziato nell'ambito del P.N.R.R., Missione M1C1, Misura 1.3.1 ed è finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
5. **di dare atto** che il progetto è finanziato giusto decreto di finanziamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale n. 152 - 3/2022 - PNRR-2023 di data 23/06/2023, notificato all'Amministrazione comunale in data 01.08.2023;
6. **di dare atto che** il contratto di cui al punto 3) sarà perfezionato mediante scambio di corrispondenza, secondo gli usi del commercio e di demandare al Segretario comunale il perfezionamento dello stesso;
7. **di imputare** la spesa di € 3.177,61, nel rispetto delle modalità previste dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4.2 del D. Lgs.118/2011 e s.m. in considerazione dell'esigibilità della stessa, al capitolo 21284.551 del bilancio d'esercizio 2024;
8. **di precisare che** l'affidamento in oggetto:
 - non è soggetto alla disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari per le motivazioni di cui in premessa, mentre l'affidatario è tenuto ad applicare, in costanza dell'incarico affidatogli, le disposizioni del proprio Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza e del proprio Codice Etico e di condotta, pena la risoluzione del rapporto contrattuale;
 - è in ogni caso richiesta da ANAC l'acquisizione del CIG relativamente al presente affidamento, ai fini dell'assolvimento degli obblighi informativi previsti dall'art. 23, comma 5, del d.lgs. 36/2023;
 - il contratto non è soggetto all'applicazione dell'imposta di bollo, in quanto di importo inferiore ai 40.000 euro.
9. **di dare evidenza**, ai sensi dell'art. 120 del Dlgs 104/2010 contro gli atti di affidamento di lavori, servizi e forniture è ammesso ricorso esclusivamente al Tribunale amministrativo regionale di Trento entro 30 giorni dalla conoscenza dell'atto

Mazzin, 04 giugno 2024

Il Responsabile del Servizio Segreteria
Il segretario comunale
Dr. Graziano Sensato



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE
Attestante la copertura finanziaria
(art. 29 comma 5 del vigente regolamento di contabilità)

 Favorevole

Mazzin, 04 giugno 2024

IL RESPONSABILE UFFICIO RAGIONERIA
Rag. Anna Lastei



